

佳木斯市国土空间总体规划

[2021—2035年]

公示版



佳木斯市自然资源和规划局

2021.08

黑龙江一定要保护好湿地。要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间，为子孙后代留下天蓝地绿水清的家园。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。

—— 2016年3月习近平总书记在全国“两会”期间参加黑龙江代表团审议时的讲话

保护生态，留一张白纸。

—— 2016年5月习近平总书记在视察黑瞎子岛时的讲话

中国粮食，中国饭碗。

—— 2018年9月习近平总书记在佳木斯市建三江考察粮食生产和收获情况时的讲话



序言

北方有佳木·鸾鸟栖于斯

佳木斯，迎接祖国第一缕阳光的地方，被誉为“华夏东极”。这里三江汇流，沃野千里；这里黑土湿地，物产丰饶；这里孕育了赫哲文化、抗联精神、东北小延安精神；这里诞生了北大荒精神和知青文化。这是一片神奇的土地！

佳木斯市国土空间总体规划是我市开展空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。《规划》贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想，坚持生态优先，践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”新发展理念，推进“多规合一”。以人民为中心，追求美好生活；严守五个安全，筑牢中国粮仓；立足一桥一岛，提升开放能级；统筹区域城乡，服务龙东百姓；培育创新活力，壮大发展动能；实施城市更新，激活低效空间；聚焦民生领域，提升城市品质；从沿江到跨江，从一心到多元；复兴地域文化，留住记忆乡愁。

善谋研虑行致远，守正创新绘蓝图。我们将在国土空间总体规划中展望未来，共建魅力之都，共享美好生活！



目录

01

规划总则

02

开创新局 明确战略目标定位

03

区域协同 打造龙东核心引擎

04

生态优先 守护三江绿水青山

05

严守耕地 保障国家粮食安全

06

集约发展 建设繁荣宜居家园

07

提升品质 优化中心城区布局

08

传承文化 塑造城乡魅力空间

09

以人为本 构建韧性支撑体系

10

完善机制 提升空间治理能力

1

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围与期限



- 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记关于东北、黑龙江振兴发展的重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实黑龙江省委、省政府重大决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，践行新发展理念，充分协调发展与保护的关系，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土空间管控水平和治理能力，着力构建青山绿水的生态空间、绿色安全的农业空间、集约高效的城乡空间，为实现佳木斯市高质量发展提供坚实的国土空间保障。

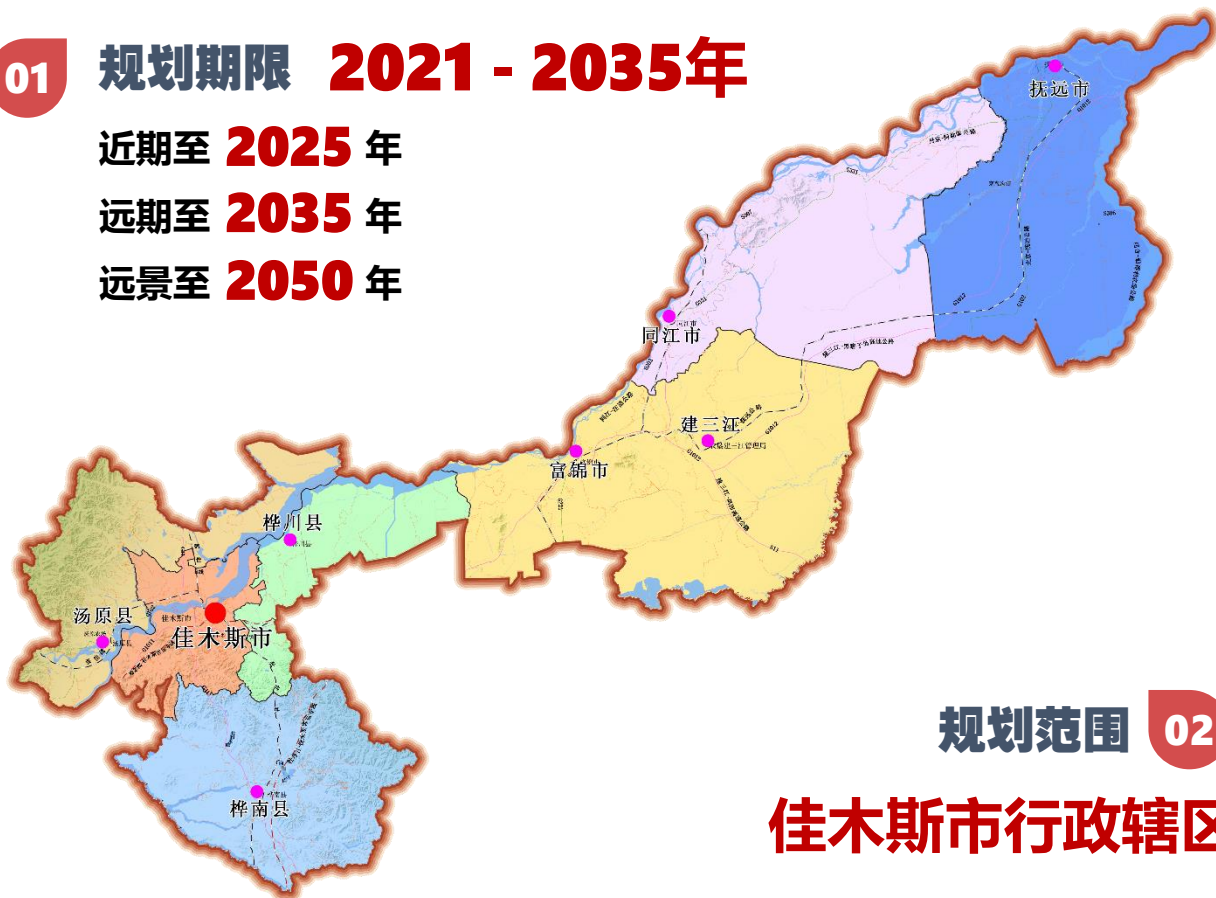


01 规划期限 2021 - 2035年

近期至 2025 年

远期至 2035 年

远景至 2050 年



02 规划范围

佳木斯市行政辖区

总面积为 3.25 万平方公里



佳木斯市行政辖区

市辖区

向阳区

前进区

东风区

郊区

县级市

富锦市

同江市

抚远市

县

桦南县

桦川县

汤原县

2

开创新局 明确战略目标定位

- 2.1 发展愿景
- 2.2 战略使命
- 2.3 功能定位
- 2.4 规划目标
- 2.5 远期人口规模预测
- 2.6 发展战略



开放创新龙东首府 时尚活力三江名城



- 01 把握新阶段，全面实现 **高质量** 发展
- 02 贯彻新理念，守护生态本底，落实 **生态文明** 建设要求
- 03 融入新格局，实现双循环驱动下的 **转型提升**
- 04 夯实现代农业基础，筑牢 **中国粮仓**

东北亚中俄合作发展的**重要门户**



全国农业现代化及生态绿色产业**示范区**



黑龙江省域副**中心城市**



东极生态宜居**文旅名城**



2025 年

- 市域国土空间开发和保护统筹协调明显改善，**高质量发展能力和水平明显提高，建成舒朗大气、宜居宜业、活力时尚、文明健康的区域中心城市**，全面高水平开启佳木斯市社会主义现代化新征程。

2035 年

- 市域国土空间开发和保护格局全面优化，**全面融入国家和区域重大发展战略，率先实现农业现代化，建成综合实力更强、寒地人居环境更优、文化魅力彰显的省域副中心城市，基本实现社会主义现代化。**

2050 年

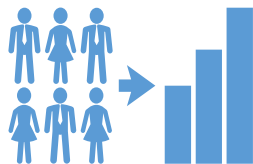
- 全面建成繁荣富裕、创新开放、和谐文明、绿色低碳的**社会主义现代化城市**。彰显中国特色社会主义制度优越性，为实现中华民族伟大复兴**谱写佳木斯篇章**。

2.5 远期人口规模预测



市域人口

210万



中心城区人口

100万

- 综合考虑人口流动性和人口发展的不确定性，中心城区按照规划人口上浮**20%**配置医疗、教育等公共服务设施和交通、市政等基础设施。

华夏东极 · 祖国粮仓 · 龙东首府 · 三江名城



01 创新

坚持创新驱动，促进产业动能升级

优化创新创业生态，保障和激励社会创新，构建具有竞争力的产业体系，形成西部现代服务与智能制造、中部现代农业与绿色食品加工、东部旅游边贸与进出口加工三大产业板块。

02 协调

强化核心引领，推进区域协同发展

进一步强化佳木斯交通服务、商贸物流、健康医养、科技创新、文化旅游、教育等中心城市功能，推动省东部城市群在基础设施、产业协同、生态环境和市场体系方面协同发展。

03 绿色

筑牢生态本底，推动生态价值转换

加大生态环境系统保护修复，统筹山水林田湖草沙系统治理，严格保护自然保护区、重点林区、基本农田等生态空间，完善生态补偿机制，增强碳汇能力，发展碳汇经济。

04 开放

围绕一桥一岛，提升对外开放能级

全面拓展对外开放广度和深度，推进桥头经济区、国际自由岛建设，谋划创建同江—抚远国家级自由贸易区，有效链接国内国际两个市场。

05 共享

推进共建共享，实施幸福宜居战略

实施乡村振兴工程，补足城乡公共服务短板，推进城市更新，实现公共服务全覆盖，促进就业创业，推动健康佳木斯建设，增强百姓幸福感和获得感。

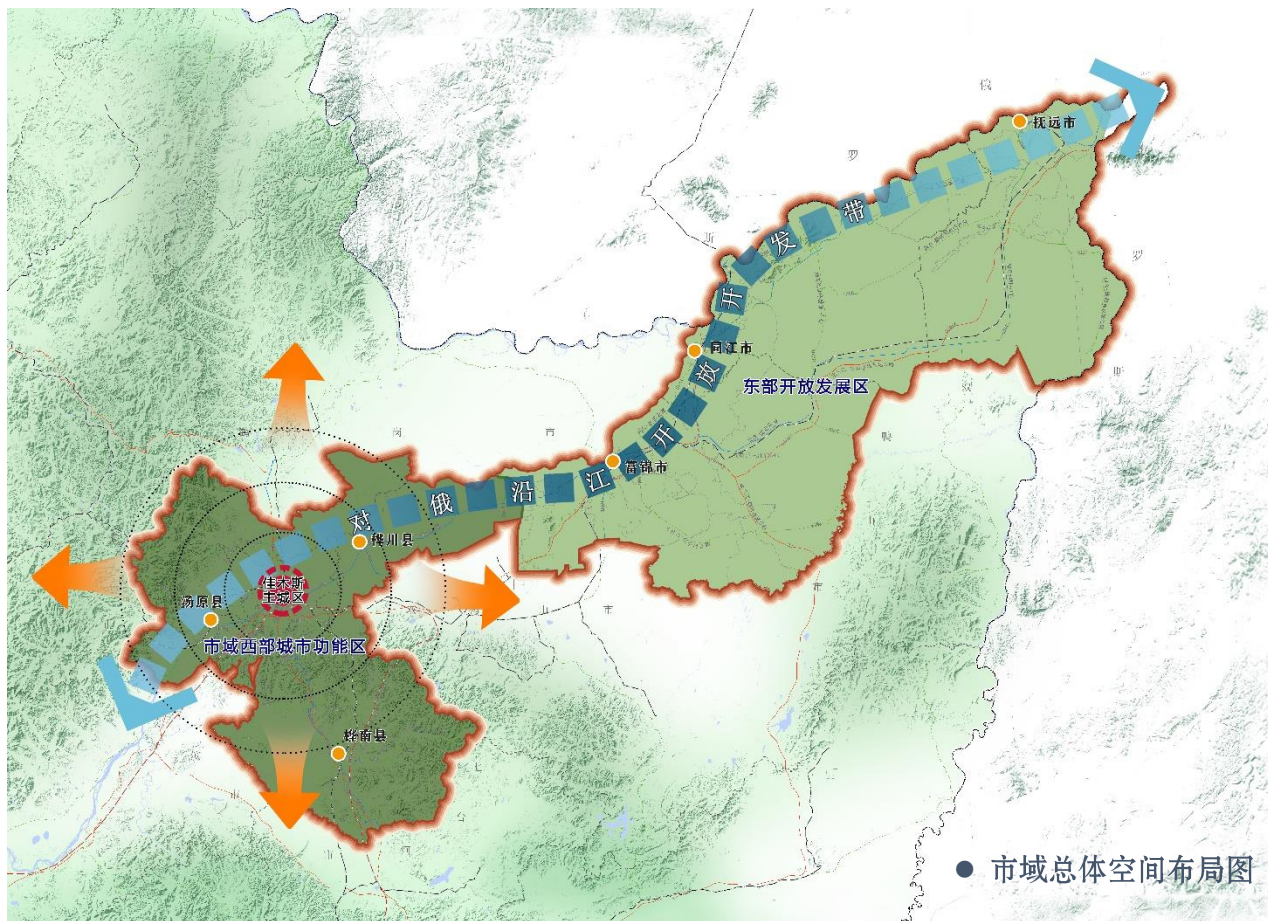
3

区域协同 打造龙东核心引擎

- 3.1 市域总体格局
- 3.2 区域协调发展
- 3.3 打造服务功能凸显的龙东引擎



“一核引领、两区协同、轴带联动”



01 一核引领

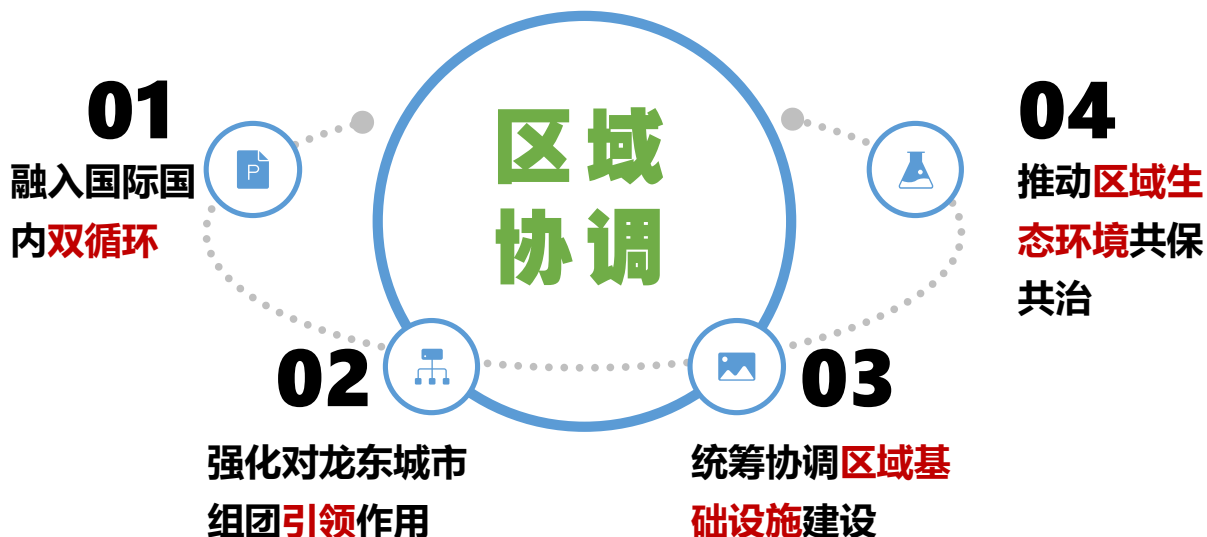
- 佳木斯市中心城区

02 两区协同

- 西部城市功能区重点围绕佳木斯市中心城区，打造一小时经济圈，带动桦南、桦川、汤原一体化发展。
- 东部开放发展区以富锦、同江、抚远为主体，打造对俄合作前沿窗口、省东部区域旅游集散地和全国生态旅游胜地。

03 轴带联动

- 依托佳木斯中心城区、桦川、富锦、建三江、同江、抚远形成的对俄沿江开放开发带，打造市域东西经济联动发展主轴。



3.3 打造服务功能凸显的龙东引擎

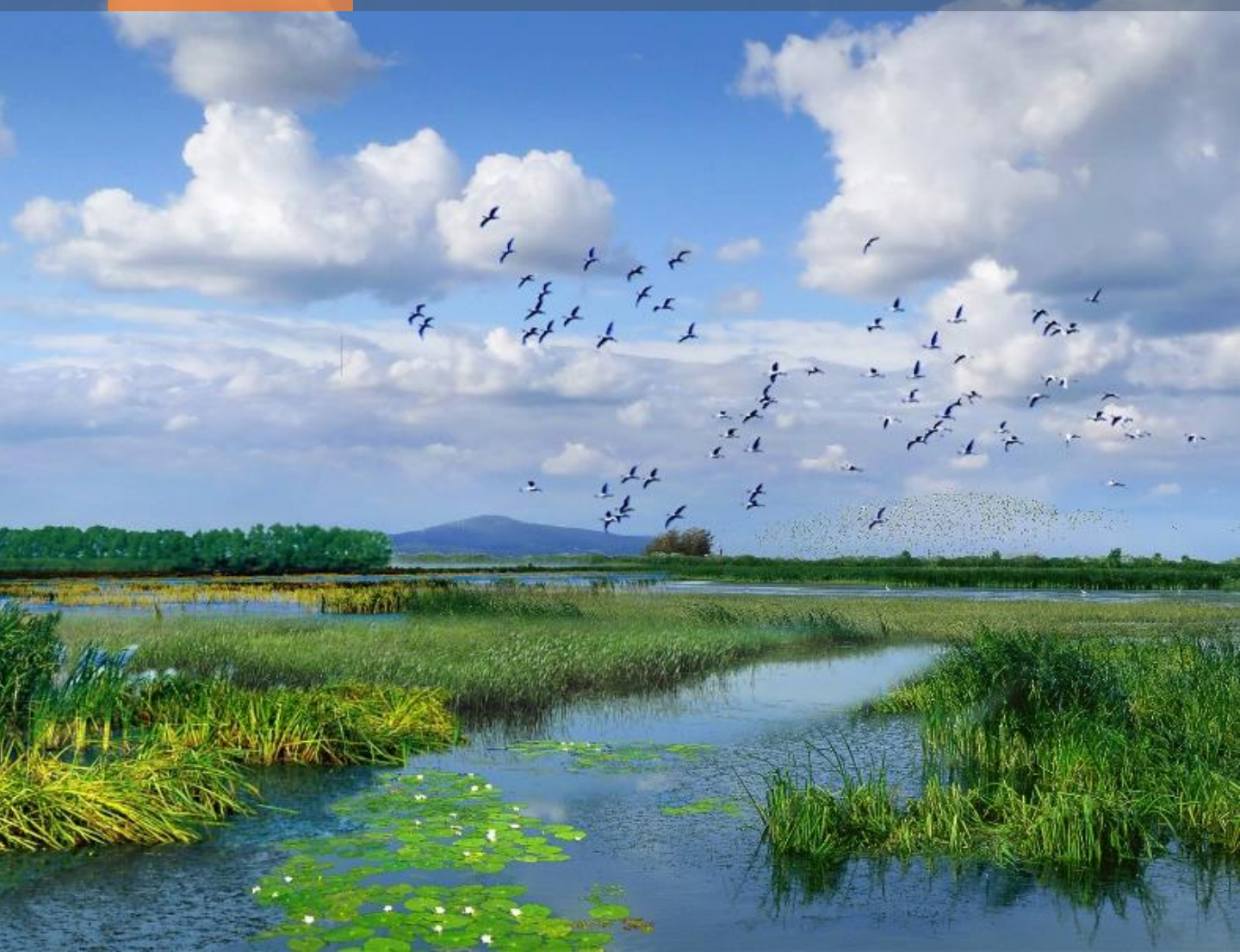
- 全面提升城市建设发展质量，强化城市承载服务和辐射带动功能，打造引领龙东高质量发展 **核心引擎**。

创新驱动，升级园区	构建现代 产业 结构体系
外联内畅，立体发展	强化区域 交通 网络枢纽
医养结合，高端服务	建设现代 医疗 康养中心
科技引领，农业示范	筑牢现代 农业 发展根基
做强高校，做精职教	打造龙东 人力 资源高地
绿色发展，低碳示范	提升全域 生态 碳汇能力
品质聚人，生态营城	塑造幸福 宜居 城市样板
彰显特色，塑强精神	推动区域 文化 共融发展

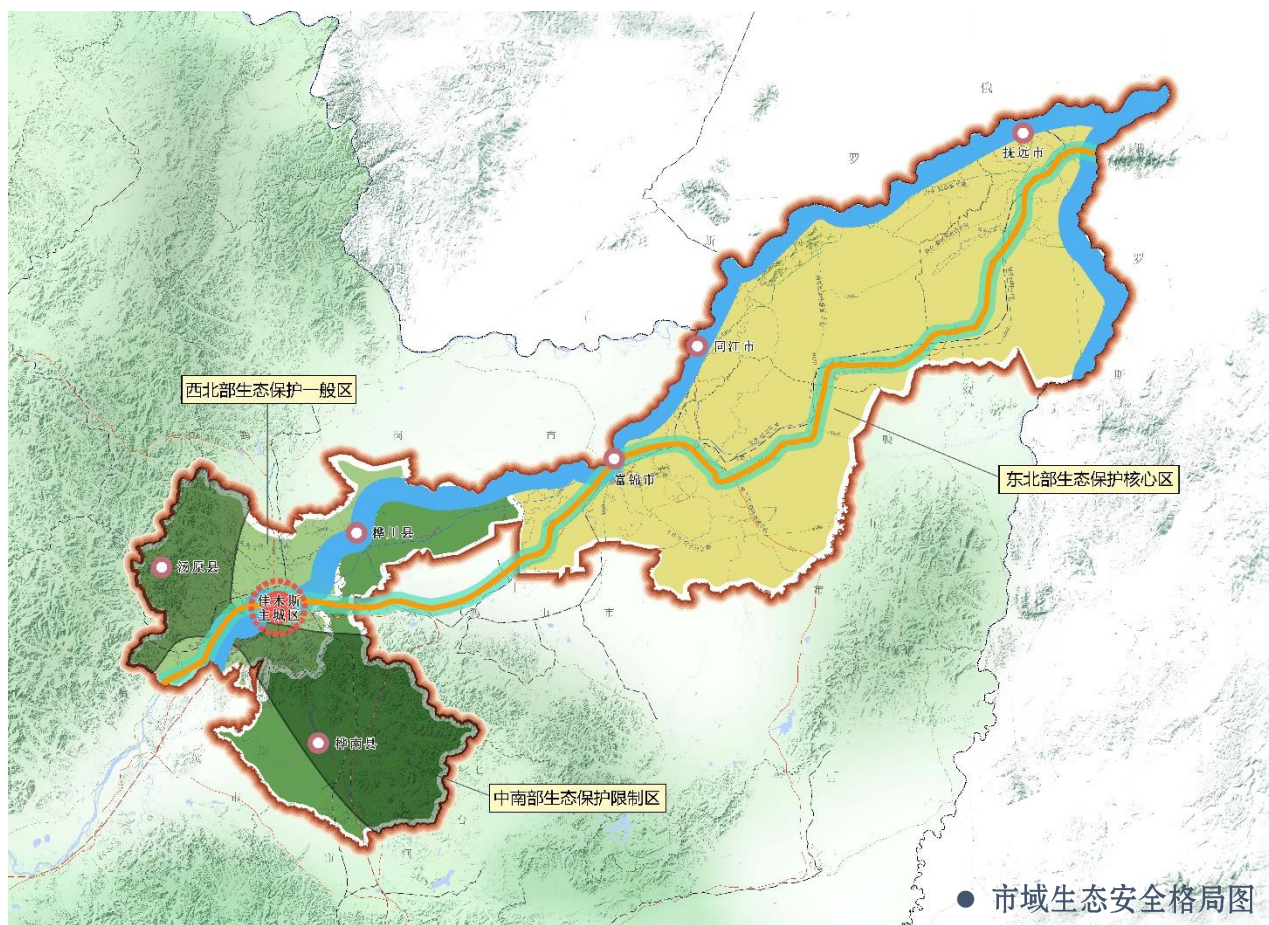
4

生态优先 守护三江绿水青山

- 4.1 构建生态安全格局
- 4.2 划定生态保护红线
- 4.3 优化自然保护地体系
- 4.4 保育林草生态空间
- 4.5 维系水生态空间
- 4.6 保护生物多样性
- 4.7 国土整治与生态修复



维育“三江两脉一平原”的生态本底 构建“一屏多廊、三区多点”的生态安全格局



一屏

即由小兴安岭、完达山等外缘生态林组成的生态屏障，重点加强森林保护和水土流失防治。

多廊

即黑龙江、松花江、乌苏里江等沿江沿河水系生态廊道以及主要铁路、公路沿线生态廊道。

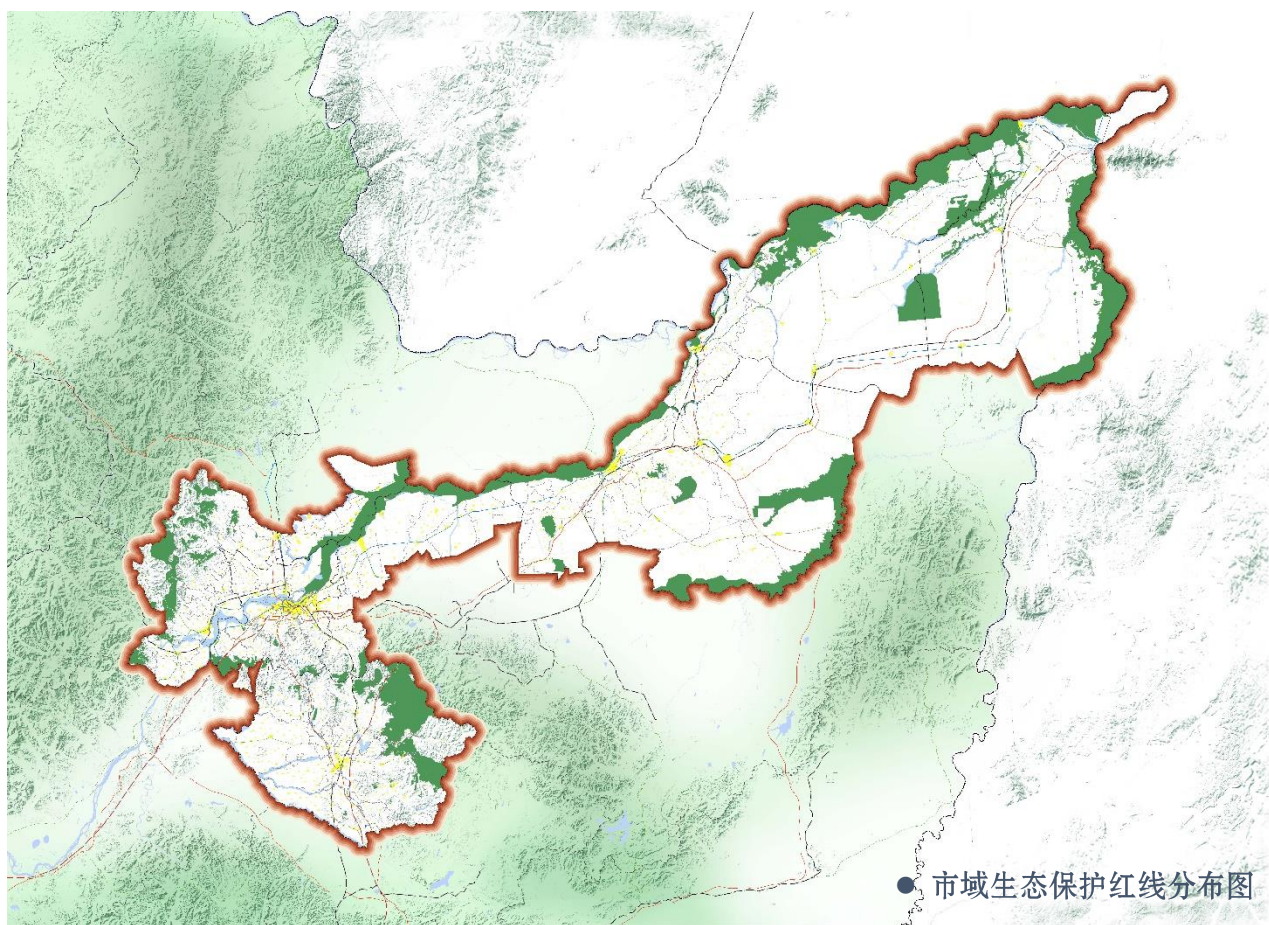
三区

由市辖区、桦川县组成的生态保护一般区，由桦南县、汤原县组成的生态保护限制区，由富锦市、同江市、抚远市组成的生态保护核心区。

多点

包括自然保护区、湿地公园、森林公园、风景名胜区等重要的生态功能区，全面加强生态保护与修复，保护生物多样性。

4.2 划定生态保护红线



- **划定生态保护红线**，主要分布在小兴安岭生物多样性保护功能区以及三江平原湿地生物多样性保护功能区。约占全市国土面积的**15.46%**。

- **生态保护红线内**，自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

4.3 优化自然保护地体系

- **构建以国家公园为主体，自然保护区为基础，各类自然公园为补充的自然保护地体系。**



- 全市自然保护地体系主要由黑瞎子岛、洪河等自然保护区和大亮子河国家森林公园、富锦国家湿地公园等自然公园组成。新批准设立的国家公园、自然保护区、自然公园纳入自然保护地范围。

4.4 保育林草生态空间



- 强化小兴安岭、完达山余脉等山林保育与修复，推进天然林保护、三北防护林六期、草地生态系统修复和三江平原生态保育工程建设。

4.5 维育水生态空间



- 加强河湖自然岸线的保护，实行分区管理，最大程度保持河湖岸线的自然形态。突出水资源、水生态、水环境“三水”统筹，着力保障水安全。

4.6 保护生物多样性



- 推行森林河流湿地休养生息，加强东方白鹳、丹顶鹤、大天鹅、东北棕熊、鸿雁、鲟鳇鱼、大马哈鱼等野生动物救护繁育场所建设，保护候鸟种群及其迁徙路线，保持并恢复野生动植物种群平衡。

实施山水林田湖草沙生态修复工程，提高生态系统碳汇能力 为构建美丽国土空间、保障生态安全助力

农用地综合整治

大力加强农村土地整理。依托三江平原中部灌区水利工程建设，完善田间基础设施建设，建设高标准基本农田。推进田、水、路、林、村综合治理，优化农用地、建设用地布局。

生态系统修复及生物多样性保护

推进森林、湿地生态系统结构和功能正向演替，保护珍稀濒危野生动植物生境，通过实施鲟鲤鱼增殖放流、重要鸟类迁飞通道保护、野生动物收容救护、就地及迁地保护等工程，恢复珍稀物种种群丰度，维护区域生物多样性。

流域水环境治理及生态廊道修复

采取生物措施和工程措施相结合的方式，沿流域合理安排农、林、牧、副各业用地，综合治理流域水环境。消减人为扰动，保护修复自然岸线，构建连通森林、湿地生态系统的生态网络。

矿山地质环境治理

重点开展对采空区加强煤矸石堆处理，对废弃采石场加强滑坡、泥石流等地质灾害的防治以及植被的恢复，开展工矿废弃地和搬迁遗留场地综合治理等工程。

城市生态修复

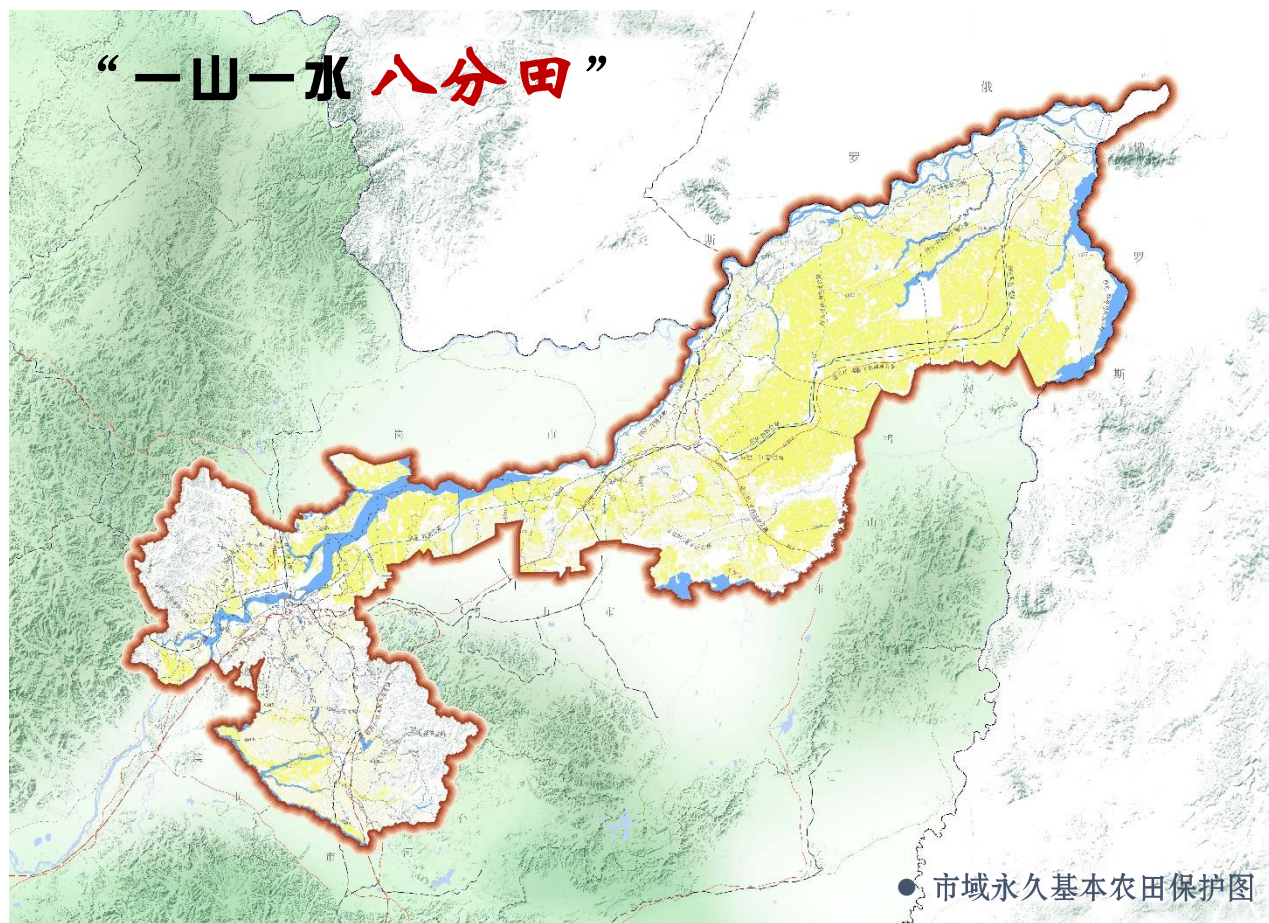
开展城市双修，改善城市宜居条件。保护修复城市水域空间，严控城区生产生活污染，修复受损植被群落、系统开展低效用地再利用，推动城市内涵式发展。

5

严守耕地 保障国家粮食安全

- 5.1 严守耕地保护红线
- 5.2 构建现代化农业生产格局
- 5.3 积极打造现代农业体系
- 5.4 保护好黑土地这个耕地中的“大熊猫”





- **全面划定永久基本农田保护红线**，夯实现代农业发展基础，推进实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。落实最严格的耕地保护制度，贯彻国家关于坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”的要求。严格落实“先补后占，占优补优”的耕地占补平衡制度，严格控制建设占用耕地，建设项目必须贯彻不占或少占耕地的原则，避让永久基本农田。



构建“两区、三带、多点”的现代化农业生产格局



农业现代化的
排头兵



国家粮食安全的
压舱石



绿色生态健康的
大厨房

两区

- 复合农业绿色发展区 (桦川县、桦南县、市辖区、汤原县)
- 现代化农业示范先导区 (建三江、富锦市、同江市、抚远市)

三带

- 沿江地区渔业产业重点发展带
- 高端优质水稻示范带
- 经济作物发展带

多点

- 是指多个农产品生产基地、良种繁育基地和农业产业园区

5.3 积极打造现代农业体系

01

扎实推进高标准农田建设和中低产田改造，完善农田水利设施，扩大高效节水灌溉面积。

02

加快推进“两全两高”农业机械化示范市建设，促进农机农艺融合发展。

03

持续推进物联网、大数据、5G、卫星网络等新一代信息技术在农业领域的应用，在建三江率先创建“无人农场”，争取开展大田种植数字农业建设试点项目，建设智慧农业。

04

高标准建设建三江国家农业高新技术产业示范区。

01

坚持生态优先、用养结合，对黑土耕地实施战略性保护。

02

深入推进农业“三减”行动，持续增加黑土地保护示范区和农业“三减”示范面积。

03

5.4 保护好黑土地这个

耕地中的“大熊猫”

统筹推进“三位一体”黑土地耕地保护。

数量 + **质量** + **生态**



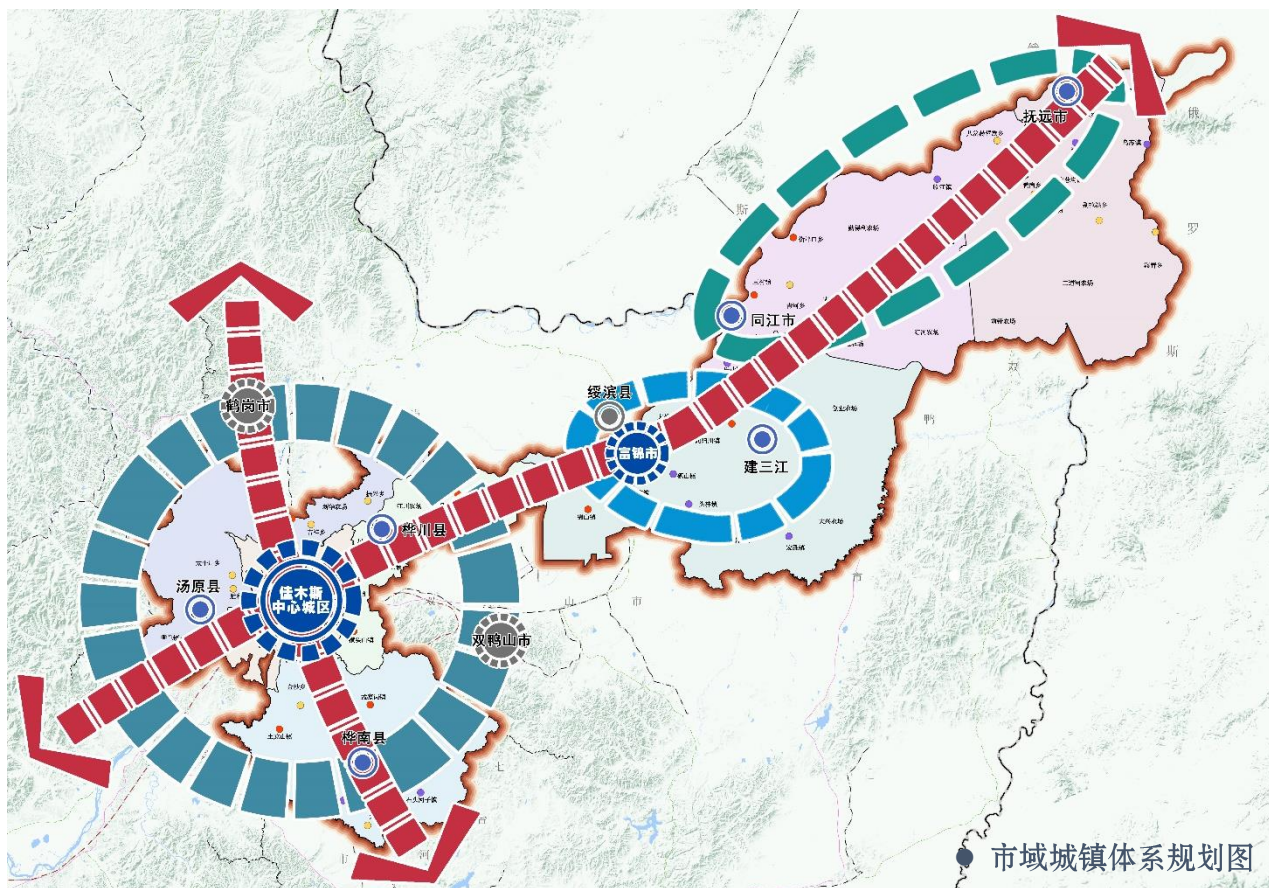
集约发展 建设繁荣宜居家园



- 6.1 统筹城镇发展空间
- 6.2 划定城镇开发边界
- 6.3 全面推进乡村振兴
- 6.4 市域产业空间布局



规划形成“一主、一副、两轴、三圈、多点”的市域城镇空间结构



市域城镇体系规划图

一主

- 即以佳木斯市中心城区为中心，打造佳双鹤都市圈的重要功能区域、省东部城市群重要核心城市。

一副

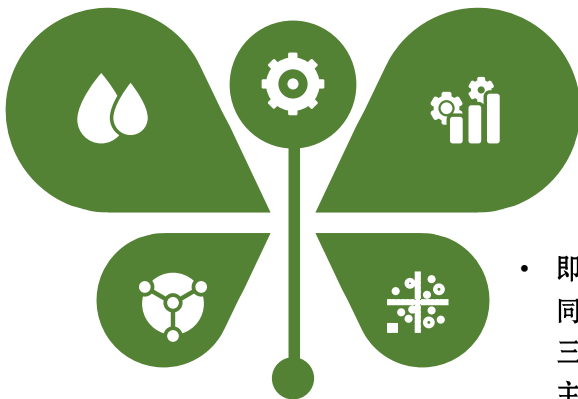
- 即富锦—建三江复合副中心，建设三江平原生态绿色一体化示范区、现代农业科技示范区，助推佳木斯东部地区高质量发展。

两轴

- 十字主轴为鹤佳七鸡城镇发展轴和佳双富抚城镇发展轴，加强人口、产业向主轴的集聚。

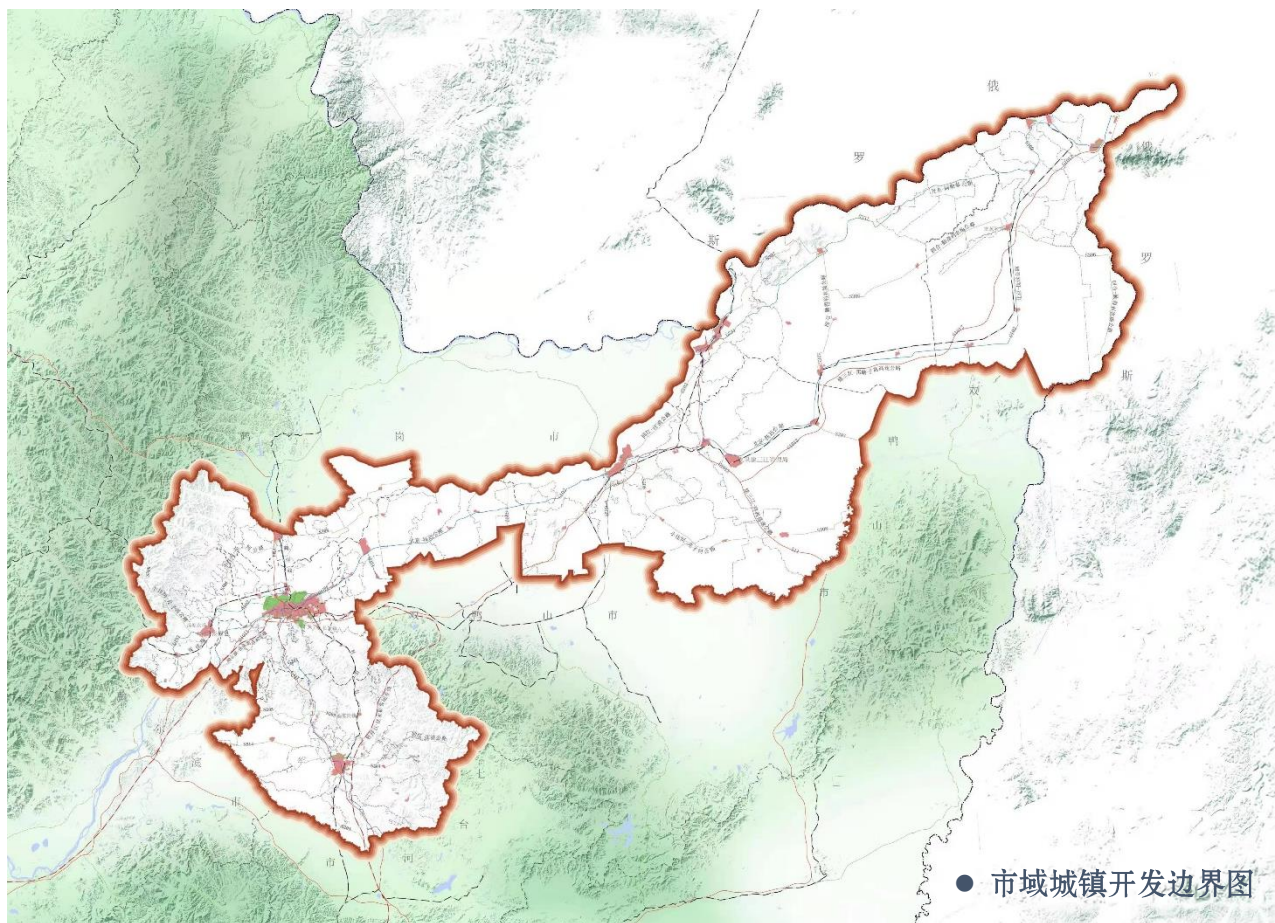
三圈

- 西部佳双鹤核心1小时城市生活圈
- 中部富绥建城镇圈
- 东部同抚城镇圈



多点

- 即以富锦镇、桦南镇、汤原镇、同江镇、悦来镇、抚远镇、建三江等县（市）域中心城镇为主体的发展极。强化高端品质化生活设施供给，促进城乡融合发展。



- **划定城镇开发边界**，优化建设用地功能结构，有序推进城镇化建设，提升城镇建设品质；鼓励城镇存量土地更新改造，实现建设用地集约高效利用；加强非建设空间的保护和管理。**城镇开发边界内的集中建设区**，约占全市国土面积的 **1.22%**。

■ 城镇开发边界内

实行“**详细规划+规划许可**”的管理方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线的协同管控。

■ 城镇开发边界外

不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入。

- 全市村庄按照“**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、边境巩固类、搬迁撤并类**”进行分类引导。依据人口规模和服务半径，合理规划供水排水、电力电信等基础设施，引导公共设施优先向集聚提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。



- 深入开展美丽宜居示范工程建设，着力改善农村人居环境，营造干净、便捷、美丽、安全的农村人居环境。保护传统村落和乡村风貌，分类打造兼具“**东极山水**”和“**民族特色**”元素的特色乡村风貌。



6.4 市域产业空间布局

- 加强产业园区**集聚建设**，推动佳木斯高新区建成国家级高新区，依托佳木斯经开区建设绿色食品产业园，高标准建设建三江国家级农高区。



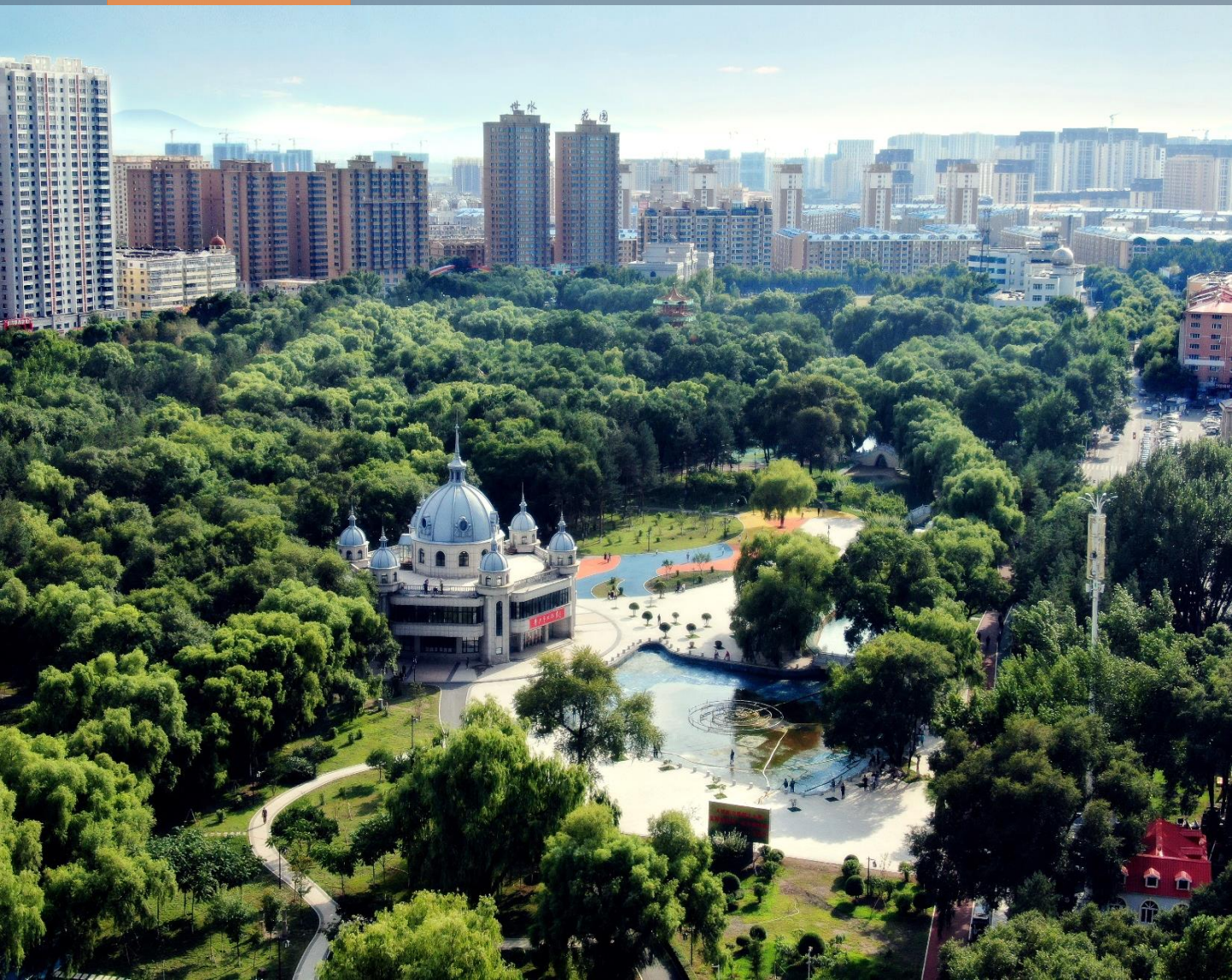
- 支持6个县（市）产业园区培育壮大**绿色食品、机械装备、林木加工、新型建材、精细化工、进出口加工、商贸物流**等特色产业集群。



7

提升品质 优化中心城区布局

- 7.1 城市总体布局
- 7.2 城市绿地与开敞空间
- 7.3 完善公共服务体系
- 7.4 构建便捷的交通体系
- 7.5 产城融合职住平衡
- 7.6 实施城市有机更新

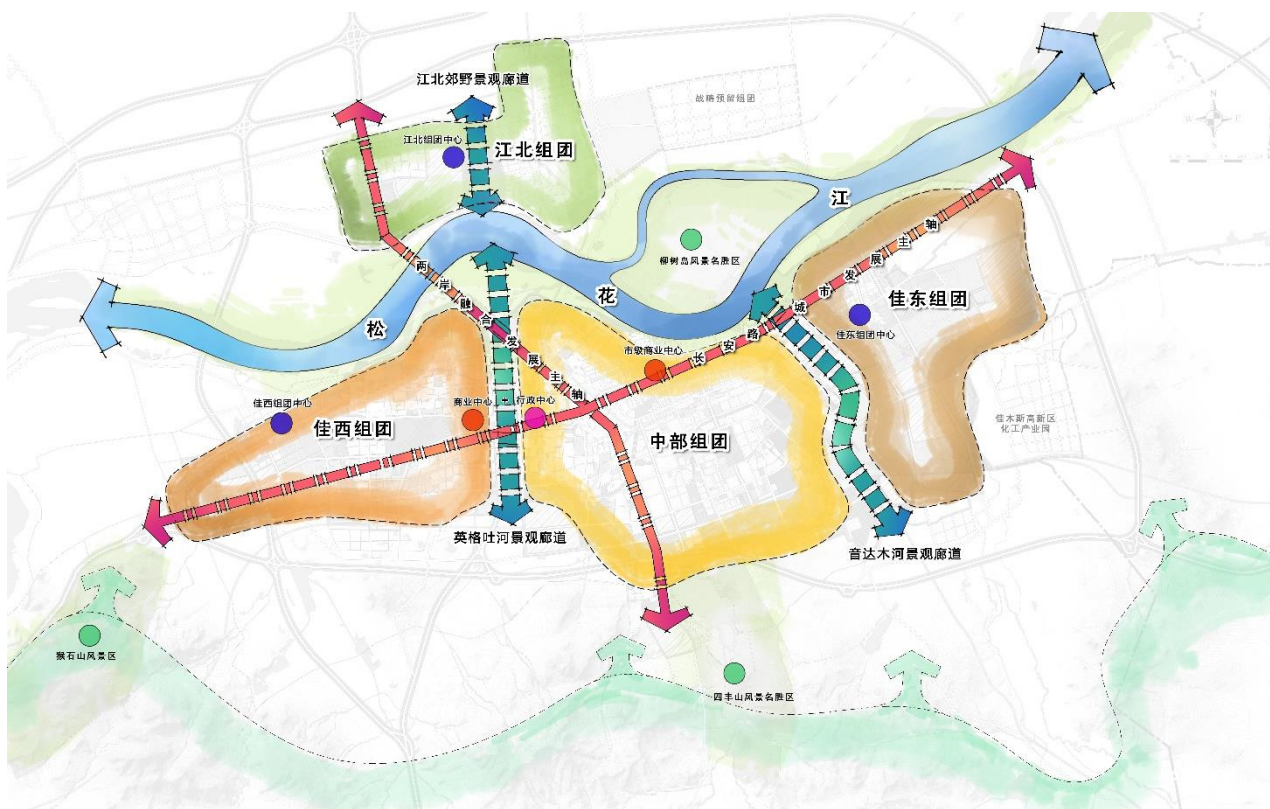


7.1 城市总体布局

坚持“**西延·南展·东联·北跃·中优**”发展策略

实现“**衔山拥江、山水共融**”城市格局

由一心到多元，从沿江到跨江，走向“**大松花江时代**”



总体布局：**一江、两轴、三廊、四组团**

“**一江**”

松花江（城市生态主轴）

“**两轴**”

长安路城市发展主轴、红旗街两岸融合发展主轴

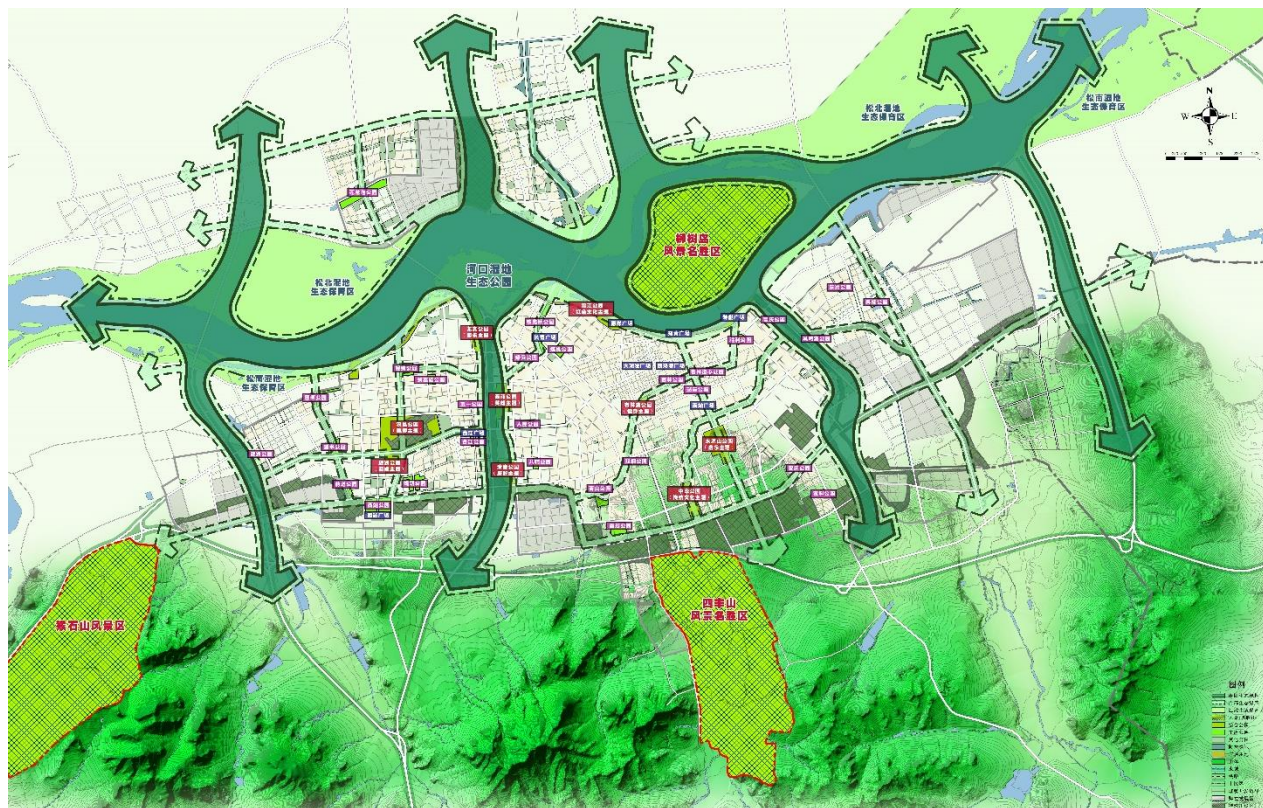
“**三廊**”

英格吐河景观廊道、音达木河景观廊道、江北郊野景观廊道

“**四组团**”

佳西组团、中部组团、佳东组团、江北组团

- 保育 **完达翠屏** 和 **松江绿带**，依托城市内河、绿地打造连山通水的 **山水景观廊**。



完达翠屏

- 以城市南部山林为主的绿色屏障



松江绿带

- 打造完整连续的滨江开放空间

山水景观廊

- 打造英格吐河、音达木河等连山通水的景观廊道。实施“**引水进城**”工程，保育“**七溪流水汇大江，十里青山伴绿城**”的生态格局，打造高品质开放空间。

● 英格吐河景观轴带，城市未来最重要的景观主轴

精心打造英格吐河轴带及两岸片区，营造佳木斯市高端现代服务业集聚带，建设以“办公、会展、商贸、金融、信息、文化、休闲、旅游”等功能为主的“**公园城市**” **生态文明示范区**。

01 构建城市山水通廊 保障城市生态安全

建设英格吐河河口湿地公园，构建城市门户景观。

河道两侧建设滨水绿道，打造滨水活力空间。

通过挖湖蓄水以及建设湿地等措施提升景观、调节水量、净化水质。

02 塑造城市公共核心 强化省域副中心职能

重点布局体育健身、休闲娱乐、文化旅游等功能，打造城市奥体文旅中心。

重点布局行政服务、科技教育、文化会展等功能，打造城市行政文化服务中心。

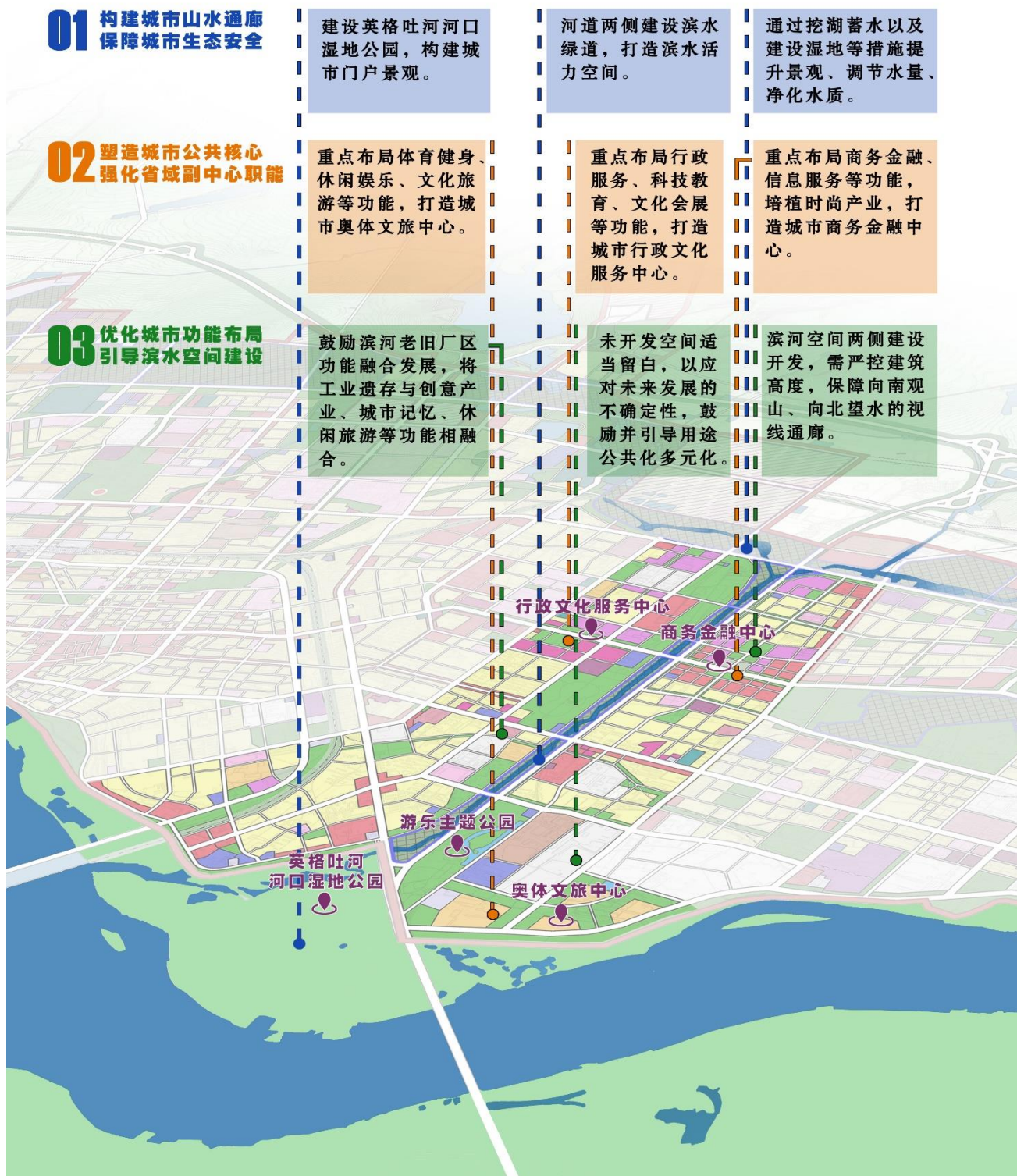
重点布局商务金融、信息服务等功能，培植时尚产业，打造城市商务金融中心。

03 优化城市功能布局 引导滨水空间建设

鼓励滨河老旧厂区功能融合发展，将工业遗存与创意产业、城市记忆、休闲旅游等功能相融合。

未开发空间适当留白，以应对未来发展的不确定性，鼓励并引导用途公共化多元化。

滨河空间两侧建设开发，需严控建筑高度，保障向南观山、向北望水的视线通廊。



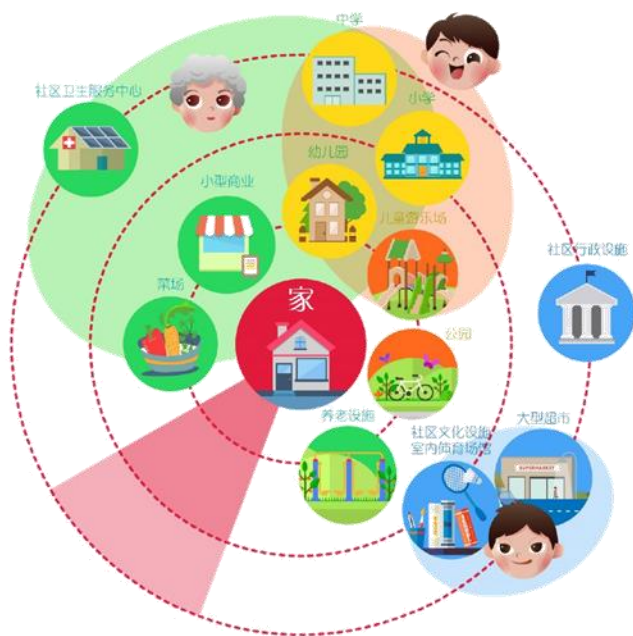
“构建优质均衡、便捷完善的高品质公共服务体系”

- 加强优质公共服务设施供给，提升中心城市综合服务功能，统筹布局大型公共服务设施和功能型设施，为市民提供内容丰富、形式多样的公共文化产品和服务。



“打造十五分钟生活圈，建设均衡完善的便民服务网络”

- 聚焦居民最日常的**衣、食、住、行**，不断提升、完善便民服务设施体系，打造设施完善、活力多元的社区生活圈，让居民生活更加便利。



- 积极应对人口年龄结构变化，注重普惠性、基础性和兜底性，加强对“一老一小”和特殊群体的服务保障及环境支持，落实无障碍规划设计理念，构建全龄友好的无障碍环境，提升城市“温度”，彰显人文关怀。



01 幼有优育

大力发展普惠性幼儿园，扩大优质学前教育资源供给，提供“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务，让每一个孩子健康快乐成长。



02 老有善养

建立完善的养老服务体系，加强养老服务设施建设，开展居家和社区适老化改造，推动医养融合发展，为老年人提供安心舒适的养老环境。



03 弱有众扶

健全特殊人群关爱服务体系和设施，加强城市公共空间和居住社区无障碍设施及环境建设改造，为特殊人群出行、生活提供便利。

7.4 构建便捷的交通体系

- 实施“**中心提升、东西互动、跨江发展、城乡融合**”空间发展战略，建立中心城区外围的快速交通系统，拓展延伸联系周边乡镇的放射路网；增设跨江通道，延展方格路网，完善交通枢纽体系布局。



● 佳木斯松花江二桥效果图

区域型客运枢纽

- 佳木斯东郊国际机场枢纽
- 佳木斯火车站客运枢纽中心
- 佳西客运枢纽中心

城际公共交通枢纽

- 佳西客运站枢纽
- 中山客运站枢纽
- 江北客运枢纽

- 构建连续、安全的慢行交通网络，加强绿道体系建设，营造高品质的慢行环境。



7.5 产城融合职住平衡

- 坚持产城融合发展，**逐步优化**城市生产生活生态空间布局，完善高新区、经开区等城市重点产业园区的**生产生活服务功能配套**，引导就业人口就近居住生活，促进职住平衡。



7.6 实施城市有机更新

- 城市更新应坚持“**节约优先、盘活存量**”原则，鼓励用地功能复合优化，提高土地使用效率。分时序、分区域、分功能有序推进，优先考虑城市基础设施及公共服务设施更新，**补齐城市功能短板**，关注寒地城市问题，提升全年城市活力，营造更加宜居的城市环境。

实施老旧工业厂房再利用

01



02

完善老旧小区改造

更新改造低效产业用地

03



04

增建绿地广场、口袋公园、城市绿道等空间

大力发展时尚产业，打造特色精品街区

05



8

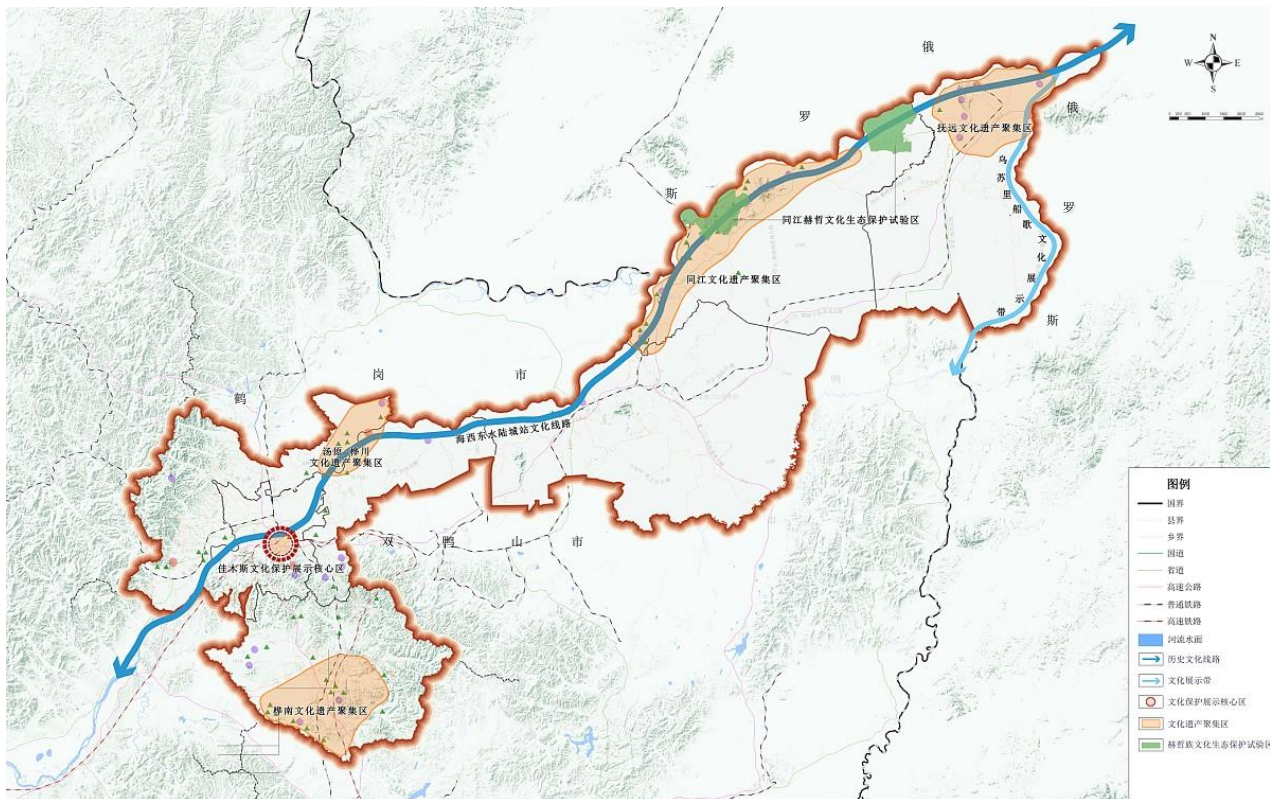
传承文化 塑造城乡魅力空间

- 8.1 市域历史文化保护格局
- 8.2 历史文化展示与利用
- 8.3 塑造鲜明的城乡风貌



统筹 **划定** 历史文化保护线，严格 **落实** 空间管控

- 加强文物保护利用和文化遗产保护传承，充分挖掘和保护各类历史文化资源，讲好佳木斯故事，构建市域全覆盖的历史文化保护体系。



- 打造 **“一心、两带、四片、多点”** 的市域历史文化保护传承格局。

<p>“一心”</p>	<p>即佳木斯市中心城区历史文化保护展示核心区</p>
<p>“两带”</p>	<p>即“明代海西东水陆城站文化线路”和“乌苏里船歌文化展示带”</p>
<p>“四片”</p>	<p>即桦南文化遗产集聚区、汤原—桦川文化遗产集聚区、同江文化遗产集聚区、抚远文化遗产集聚区</p>
<p>“多点”</p>	<p>即分布在佳木斯市域范围内的其他历史文化遗址、遗迹等</p>

8.2 历史文化展示与利用

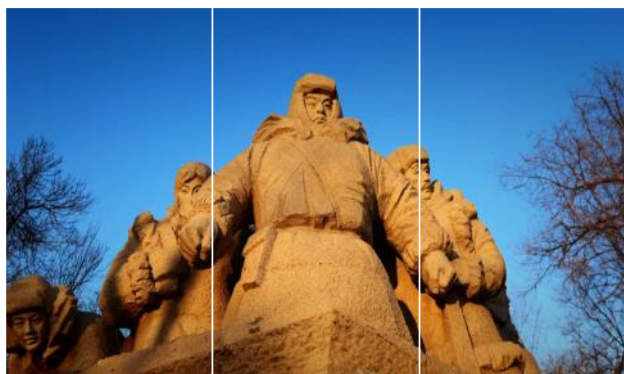
工业遗产再生利用

- 加强龙江森工桦南森林铁路、佳木斯市造纸厂等工业遗产保护利用，拓展工业遗产利用模式，推进多样化、系统化分类利用。



大力弘扬红色文化

- 保护抗联密营遗址、革命人物纪念馆等红色文化资源，大力弘扬东北抗联精神、东北小延安精神，形成具有地方特色的红色记忆。



传承非物质文化遗产

- 深入发掘、整理、恢复和保护体现地方文化特色的非物质文化遗产，实行分类保护，建立同江市赫哲族文化生态保护实验区，对非物质文化遗产代表性项目实施区域性整体保护。



塑造特色冰雪文化

- 着力打造冰雪文化品牌，积极开展冰雪景观建设，推动冰雪文化创造性和创新性发展，筑梦冰雪，共享冰情雪趣。



● 精心打造 **城市** 特色风貌

- 建设舒朗大气、连山通水的“山水生态之城”；建设宜居宜业、多元融合的“龙东人文之都”；建设开放包容、文明健康的“时尚活力之都”。总体形成“山水相融、北国风光、创新风尚”的城市风貌特色。



● 着力提升 **乡村** 风貌品质

- 重点打造山地丘陵风貌区、沿江滨水风貌区、平原稻韵风貌区、民族风情风貌区、湿地特色风貌区五大风貌分区，塑造特色鲜明、差异明显的乡村地域风貌。

9

以人为本 构建韧性支撑体系

- 9.1 综合交通体系
- 9.2 水利设施建设
- 9.3 市政基础设施
- 9.4 优化能源结构
- 9.5 防灾减灾体系



01

建设国际铁路枢纽

- 构建“两网、四通道、一枢纽”的铁路交通体系，实施绥佳、佳抚等既有铁路线路提速改造，依托同江中俄铁路大桥，打造国家级对俄陆路通道。



02

建设国际公路枢纽

- 规划建设哈佳高速公路、佳木斯绕城高速公路，推进市域内国省道升级改造，提升公路运输能力。建设佳木斯公铁联运客运枢纽站，开通黑瞎子岛中俄公路口岸。



03

建设国际航空枢纽

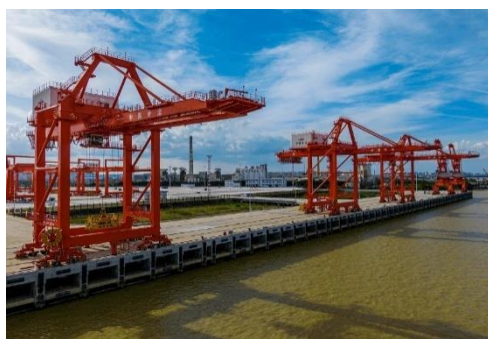
- 围绕佳木斯东郊国际机场建设空港经济区。完善建三江湿地机场、抚远东极机场配套设施。提升三合屯通用机场服务能力，培育航空小镇，加快建设市域通用机场。



04

建设国际航运枢纽

- 依托松花江、黑龙江航运线路，形成以佳木斯港为枢纽，抚远、同江、富锦、桦川等口岸港口为节点的“1+N”港口布局。



05

建设国家级陆港型物流枢纽

- 推进佳木斯国家陆港型物流枢纽城市建设，培育发展陆港型枢纽经济。



01 引调水工程

- 实施三江连通工程，加快乌苏镇灌区、汤旺河灌区等大中型灌区续建配套与现代化改造。实施佳木斯市城市内河水系连通工程。



02 防洪排涝工程

- 保障黑龙江、松花江、乌苏里江等大江大河干流堤防工程、中小河流治理工程、山洪沟灾害防治工程、病险水库除险加固工程、涝区治理重点工程等用地。



03 农村饮用水工程

- 推动各县市区饮水安全提质增效，实施农村饮水安全巩固提升工程。



9.3 市政基础设施

供水工程

01

规划期内市域供水普及率达100%；供水水质达到国家规范要求。扩建江北水厂，保留高新区工业水源，建设中水供应系统。

排水工程

02

市域城镇污水处理率达到100%，中心城区保留东区污水处理厂，扩建西区污水处理厂，暴雨重现期重要地区采用3~5年一遇，一般地区采用2年一遇。

电力工程

03

推动220千伏电网县（市）全覆盖，建设佳木斯500千伏前进变电站至鹤岗500千伏清源变电站的电力输送通道。中心城区新建220千伏佳西变电站，新建110千伏变电站8座，城区供电可靠率达到99.99%。

燃气工程

04

市域气源以俄气黑龙江支线长输管道天然气为主，车运液化天然气、高压天然气为补充。建设佳木斯天然气液化工厂。中心城区燃气气化率达到99.5%。

供热工程

05

鼓励发展新技术和清洁能源供热，统筹天然气、电力、地热、生物质等能源供给方式，形成多能互补的清洁供热系统。

通讯工程

06

加快推进5G、百兆光网、智慧专网、卫星网等网络基础设施建设。加快推进佳木斯大数据中心、抚远华为云计算大数据中心、佳木斯数字农业服务中心等重点项目建设。搭建5G网络全覆盖的高速立体通信网络，建设“数字佳木斯”。

9.4 优化能源结构

- 全方位落实**碳达峰**和**碳中和**重大部署，有效控制市域能源消耗，提高太阳能、风能、核能等绿色能源使用比例，积极推进**全国清洁能源供暖示范城市**建设。



1 抗震

建立完善的地震监测预报、地震灾害预防和地震应急救援体系，加强综合应急避难场所建设，提升城乡抗震能力。

2 防洪

佳木斯市中心城区防洪标准达到100年一遇，富锦、同江、抚远、桦南、汤原、桦川等城区防洪标准达到50年一遇。加强城市行泄通道、雨水管渠、雨水泵站等工程建设，提升城市排涝能力。

3 人防

紧密结合城市建设，做到新区合理配建，老区功能置换，均衡布局、区域协调，逐步完善人防工程网络，实现重点布局、分区控制、区域联动的目标。

4 消防

规划中心城区和各县城按照消防覆盖要求配套建设普通消防站、特勤消防站和水上消防站，完善乡镇、村庄及森林消防体系，全面提升全域消防救援能力。

5 地质灾害

积极开展地质灾害工程治理，完成地面塌陷、崩塌、泥石流等地质灾害易发区（点）的重点地质灾害的治理。

6 防疫

加强医疗防疫系统建设，构建分级分层分流的城市传染病救治网络，建立“市—区—街道—社区”防疫单元体系，合理划分城市防疫空间单元。推动佳木斯市建设省级重大疫情救治基地。

10 完善机制 提升空间治理能力

- 10.1 构建分级分类的规划传导体系
- 10.2 建立国土空间总体规划“一张图”

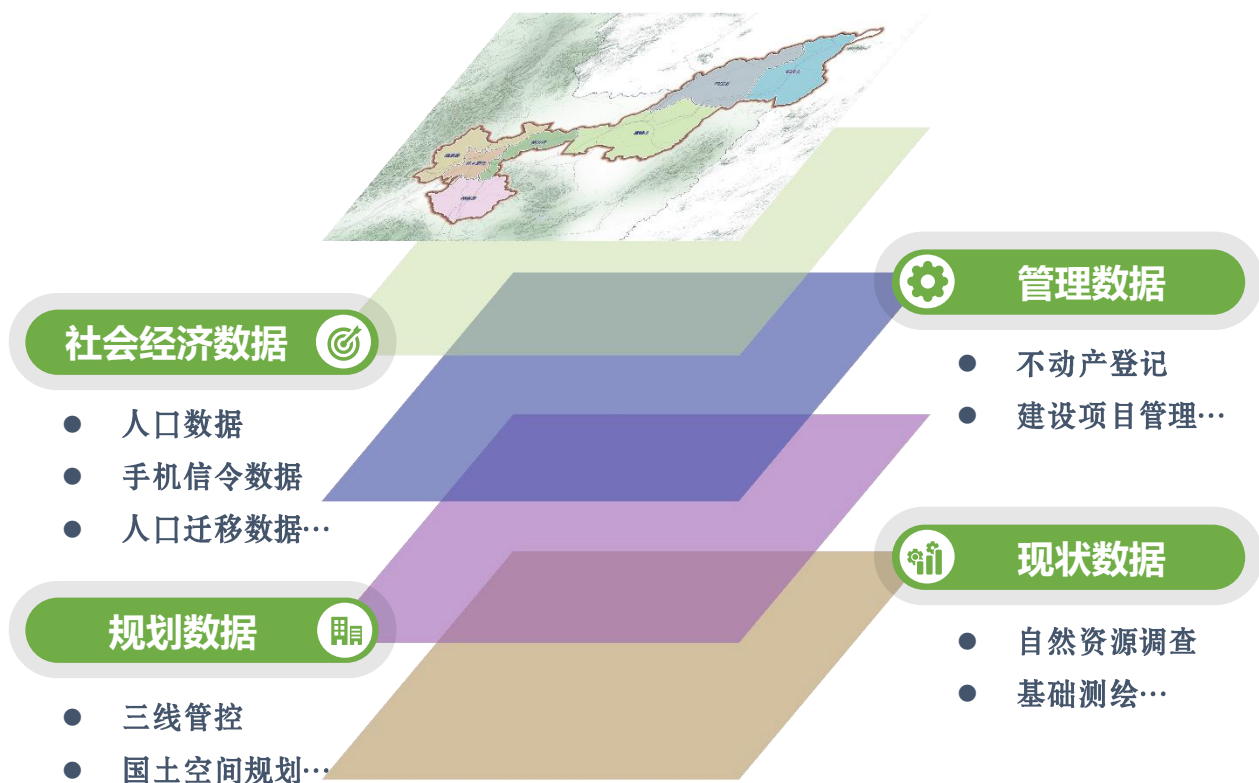


10.1 构建分级分类的规划传导体系

- 统筹建立由市、县、乡镇三级和总体规划、详细规划、相关专项规划三类构成的全市国土空间规划体系。
- 注重与省级国土空间规划的 **衔接**。
- 强化对县级、乡镇级国土空间规划的 **约束指导** 作用。

10.2 建立国土空间总体规划“一张图”

- 建设全市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。





1、公示日期：2021年8月27日至2021年9月25日，为期30天。

2、公示方式：

网站：佳木斯市人民政府网站 (<http://www.jms.gov.cn/>)

3、意见或建议反馈方式：

书面意见邮寄至佳木斯市自然资源和规划局（佳木斯市郊区长安西路676号，邮编:154004，电话：0454-6603027，信件上注明“佳木斯市国土空间总体规划意见反馈”）；

电子版意见发送至邮箱：jmsgtj@126.com。

热忱期待广大市民积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

4、本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。

5、感谢市委宣传部及有关部门提供的精美图片，另有部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与佳木斯市自然资源和规划局联系。

